

邁向二十一世紀之台灣非政府組織：研討會引言

■陳隆志／新世紀文教基金會董事長、總統府國策顧問

提升台灣的國際地位，是台灣人民共同的願望、要求與期待。阿扁總統在五二〇的就職演說，除表示繼續加強與友邦的友好關係之外，特別強調國人應更積極參與各項非政府性的國際組織。

政府間國際組織 (International Governmental Organization, 簡稱IGO) 是各國為了促進某些共同目標，增進彼此的合作，經過協議而成立的。由於國際關係日益複雜，跨國互動頻繁，相互依賴關係加深，這類組織近年來在數目上的成長非常快速，而且展現出不同程度的複雜性與專門化。

就政府性的國際組織而言，聯合國及其體系下的功能性專門機構，乃是目前國際組織最大的架構。除了世界性的國際組織，還有區域性的國際組織 (例如，歐洲聯盟EU、東南亞國家聯盟ASEAN等)。

隨著世界各地民間力量的增強、公民社會 (Civil Society) 的逐漸建立發展，全球「從政府到治理」的趨勢，非政府組織 (Non-Governmental Organization, 簡稱NGO) 日益重要，所能發揮的國際合作功能日益擴大。

非政府性國際組織在國際社會、政治上扮演日益重要的角色，如1997年得到諾貝爾

爾和平獎的即是一為反地雷的非政府性組織，而國際特赦組織這個世界性人權組織早在1977年就得到了諾貝爾和平獎。非政府組織可以做到許多政府性組織無法做到的事。

非政府組織扮演低姿態的時代已經過去了，現在非政府組織的活動已成為世界上各層次公共生活的基礎。自從國際協會聯盟 (Union of International Associations) 於1907年在布魯塞爾成立以來，一直是包括政府與非政府組織在內的國際組織之登錄總部，並提供相關資訊的服務。根據該聯盟的資料，國際組織年鑑 (Yearbook of International Organizations, 1999/2000)，目前世界各式各樣的國際組織共有五萬以上 (50,373)，其中約87% (43,958) 屬於非政府組織，約13% (6415) 為政府間國際組織。非政府組織的成長速度著實驚人。

非政府組織間不論在會員資格、會員數目、宗旨、結構、涵蓋的地理範圍、所擁有的資源、策略或整體實效性等各方面，都有極大的差別。這些組織在上述的每一個方面，都表現出日漸跨國化的特徵，在跨國決策制定上的角色也日漸成長，並且對各種價值領域都產生影響。從前被認定

為屬於國家的責任，例如提供教育、衛生等公眾服務，今日已漸改由非政府組織擔任。在如此的發展趨勢下，非政府組織總合起來擁有比聯合國更多的資源，能提供發展與救助的服務。

非政府組織與團體所關心的價值事項包括：民主推動、人權保護、文化交流、新聞資訊、醫療衛生、環境保護、經貿投資、科技交換、國際勞工、人道救濟、難民保護、宗教交流等等。

近年來，非政府組織團體在決策的影響方面，成長驚人。這些組織的活動遍及世界各地並運用所有傳播的媒體，以追求其權力目標或其他價值。它們的運作最不受國家疆界所限，而資訊革命實際上也提供它們沒有界線的地理活動範圍。許多此類組織已經在聯合國（尤其是在經濟暨社會理事會），以及/或同時在其他政府間國際組織（例如國際勞工組織、聯合國教科文組織、世界衛生組織、糧農組織等），取得諮詢地位或類似的關係。

非政府組織與團體可以就所有決策功能施加影響力（包括資訊、倡導、制定、援引、適用、終止與評估功能）。它們可以採取政府官員無法或不願採取的立場，而且時常代表被國家威脅的少數弱勢團體發言。它們也可以全力推動他們的目標，不必受限於總體政策的考量。有些非政府組織，例如國際特赦組織，能採取雙重策略，一方面與聯合國的系統直接合作，另一方面又能維持其獨立性，公開批評聯合國的不當之處。非政府組織在揭發社會不公義方面，非常成功，在某些國家甚至有「代用反對黨」的功能，因而成為政府的

眼中釘，甚至變成被壓迫的對象。

非政府性組織對台灣特別重要，提供了很大的啟示及潛在的國際大舞台。因為台灣在國際上很孤立，在政府性國際組織受排斥，更應努力瞭解非政府性組織的存在、活動、影響及其重要性。若能擴大台灣加入國際性的非政府組織，國內的社團不但能與國際發展關係，還有可能變成跨國性的社團，例如人權、環保等議題日益具有區域性、國際性，應有大力發揮的空間。台灣欲國際化，增加在國際舞台活動，最確實且重要的是對非政府組織的瞭解、參與及互動。例如在人權方面，可以與人權NGO保持聯繫，從關切鄰國的人權狀況做起；在衛生組織方面，醫界聯盟幫助台灣進入世界衛生組織等。

透過參與此類國際非政府組織的活動，可建立相當的人脈關係，將來可擴散到政府性組織。而愈多人參與國際NGO活動，不但可提升台灣的國際觀，增進台灣的形象，更可以培養訓練國際化的人才，幫助台灣在國際舞台積極作為。

所以，在這二日的研討會，第一日作比較一般性、總體性的討論。第二日，則分別就「人道關懷與災難援助」、國際環保、企業的角色、人權的保護，以及國際醫療合作等事項，作較深入的分組討論與互動。

希望透過這個由很多單位主辦、協辦及贊助、共同參與的研討會，為邁向二十一世紀的台灣非政府組織展開新的一頁，共同為提升咱台灣這一個海島國家的國際地位打拚奮鬥！

◎